



COMPRENDRE  
LE PROJET  
DE TERRITOIRE

**BUCOPA**

Syndicat mixte Bugey – Côtière – Plaine de l'Ain

**SCoT du BUCOPA**

Syndicat mixte Bugey - Côtière - Plaine de l'Ain



Le territoire du SCoT BUCOPA constitue un espace de projet à part entière qui s'appuie sur une situation géographique privilégiée au cœur des flux entre Lyon et Genève, et bénéficiant d'un potentiel de ressources mobilisables variées.



## Caractéristiques du territoire

Principales villes du territoire :

- Ambérieu : 14 127 h.
- Miribel : 9 574 h.
- Meximieux : 7 655 h.

82

communes

4

communautés  
de communes

1 376 055

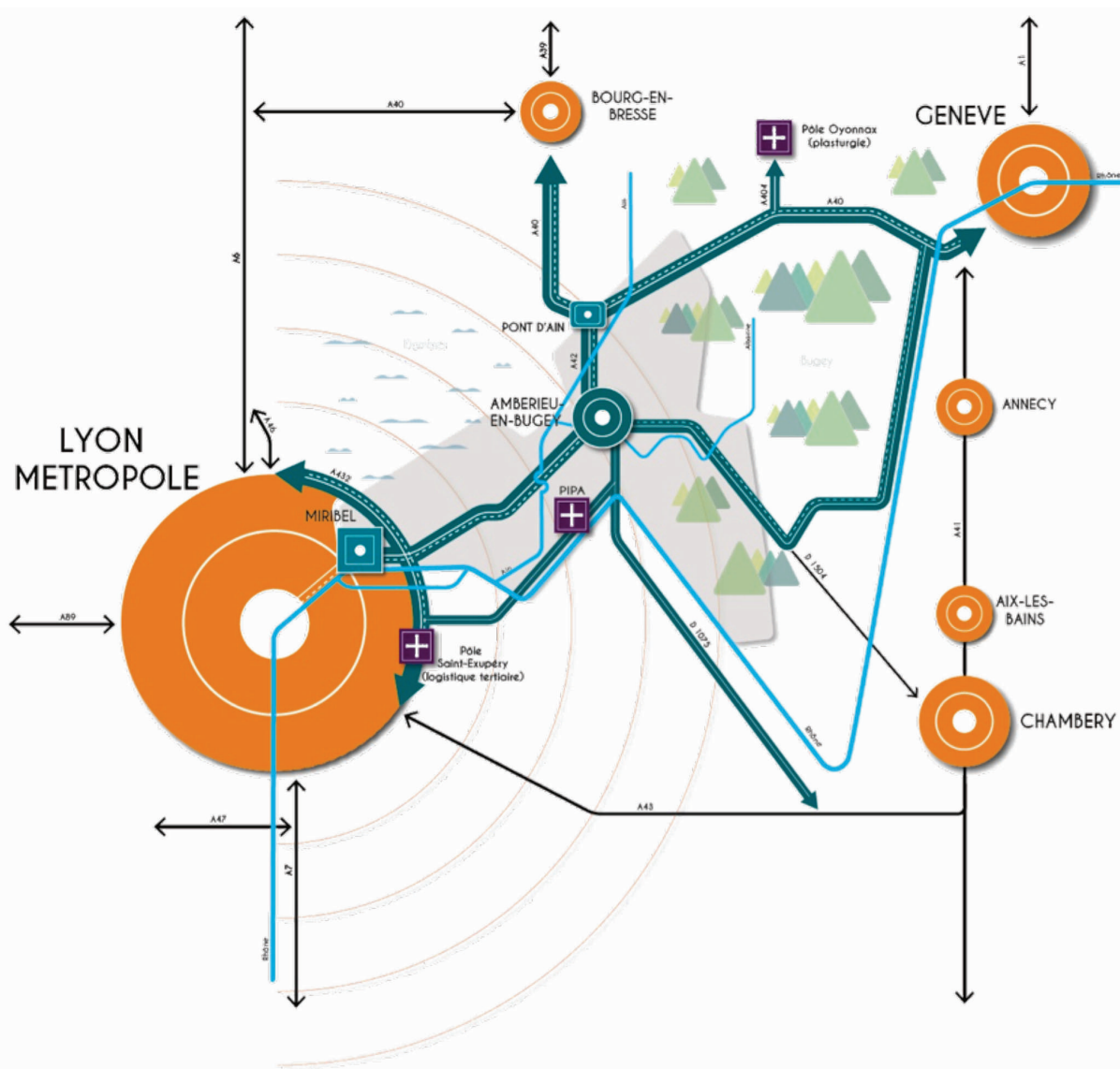
habitants (2014)

1 138

km<sup>2</sup>

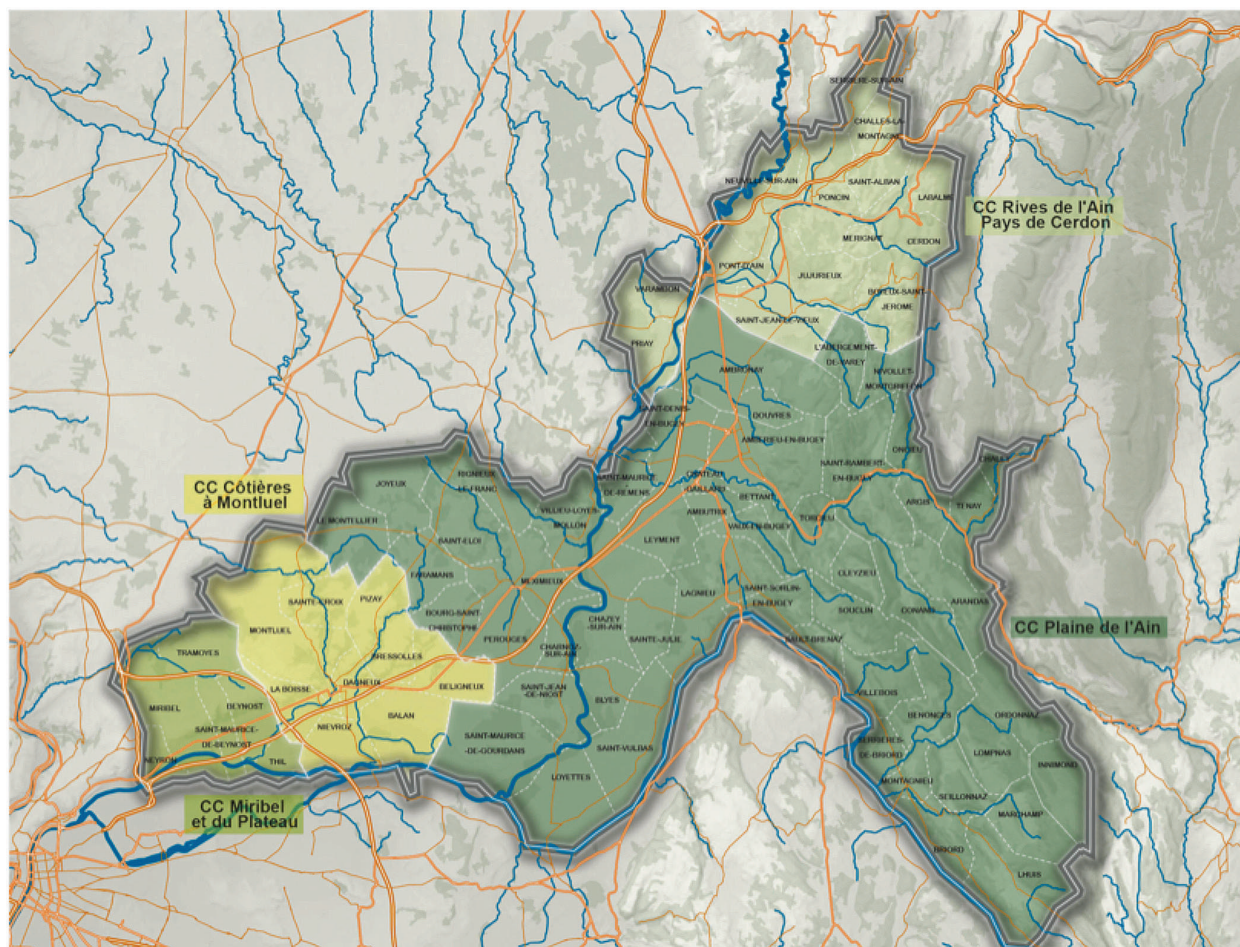
123

hab./km<sup>2</sup>





## Les tendances lourdes observées sur le territoire



- **Forte croissance, démographique, résidentielle, et économique** : Croissance exceptionnelle en termes de population (double à celle de la région) tirée par le développement de l'est lyonnais et par son positionnement sur l'axe Lyon – Genève
- **Hausse du secteur tertiaire et des emplois métropolitains** dans l'emploi global du BUCOPA, en lien avec la déconcentration des activités de pointe (R&D, fonctions supports...)
- **Un profil spécifique vis-à-vis de l'extérieur** dans le cadre d'un mouvement de métropolisation autour de Lyon : territoire très industriel, équipé d'infrastructures d'envergure
- **Une très forte diversité** entre espaces urbains et périurbains, entre espaces ruraux et espaces de montagne constituant des opportunités de développement.
- **Mais une fragmentation progressive du territoire**, entre :
  - un secteur connecté aux dynamiques métropolitaines à l'ouest, et un secteur fragilisé socialement et économiquement, à l'est (zone de montagne),
  - des territoires résidentiels et des territoires industriels,
  - des espaces naturels et agricoles fragilisés

**Le BUCOPA est un territoire dynamique aux richesses diverses qui profite d'une situation privilégiée à proximité immédiate d'une grande métropole et sur des axes majeurs de communication.**

**Cependant la pression générée par ces dynamiques internes et externes nécessite une action volontariste en matière d'aménagement, d'urbanisme et de protection des espaces naturels et agricoles.**



## Le positionnement du territoire

**Créer l'unité d'un espace à la fois urbain et rural de près de 170 000 habitants en 2030, qui puisse constituer, au-delà et grâce à sa diversité, un pôle régional structurant autour d'Ambérieu-en-Bugey.**

Face à la menace d'une uniformisation des territoires autour de la métropole lyonnaise (phénomène de banlieurisation)

### Le BUCOPA affirme sa double vocation :

- Valoriser ses ressources et ses dynamiques internes,
- Profiter des dynamiques externes notamment celles de la métropole lyonnaise.

### Dans cette perspective :

- Il organise son espace pour affirmer son positionnement dans la dynamique métropolitaine lyonnaise et l'arc rhônalpin jusqu'à Genève.
- Il préserve et valorise ses ressources naturelles, environnementales et paysagères, entre plaine et montagne, étangs, rivières et fleuve.
- Il valorise les axes de flux et de transports historiques (est/ouest) mais aussi nord/sud en lien avec le développement de St Exupéry et l'A432.





## Les objectifs stratégiques

### 1 - Renforcer l'unité et la singularité du territoire

**Le territoire du BUCOPA se caractérise par une économie dynamique dans les trois grands secteurs d'activités (primaire, secondaire, tertiaire) qu'il s'agit de valoriser et renforcer.**

**L'objectif est d'offrir les conditions nécessaires au développement endogène, en répondant mieux aux besoins de l'ensemble des acteurs économiques du territoire,** et en valorisant les savoir-faire locaux et en identifiant les nouveaux besoins (formation, compétences métiers).

Les besoins s'orientent ainsi vers l'innovation et l'économie du savoir, en appui de projets industriels phares.

La valorisation et le renforcement de filières économiques pour lesquelles le BUCOPA est déjà reconnu ou dispose de potentiels de développement sont le moyen d'affirmer sa réalité économique.

Le développement de l'économie présentielle est aussi un levier de création d'emplois important que le projet valorise par l'affirmation d'un réseau de pôles économiques, de population et de services, concentrant les fonctions support, la diversification des services et équipements aux populations.

Dans ce cadre, la révolution numérique est l'un des préalables pour développer les conditions nécessaires d'une attractivité économique et résidentielle bugiste.

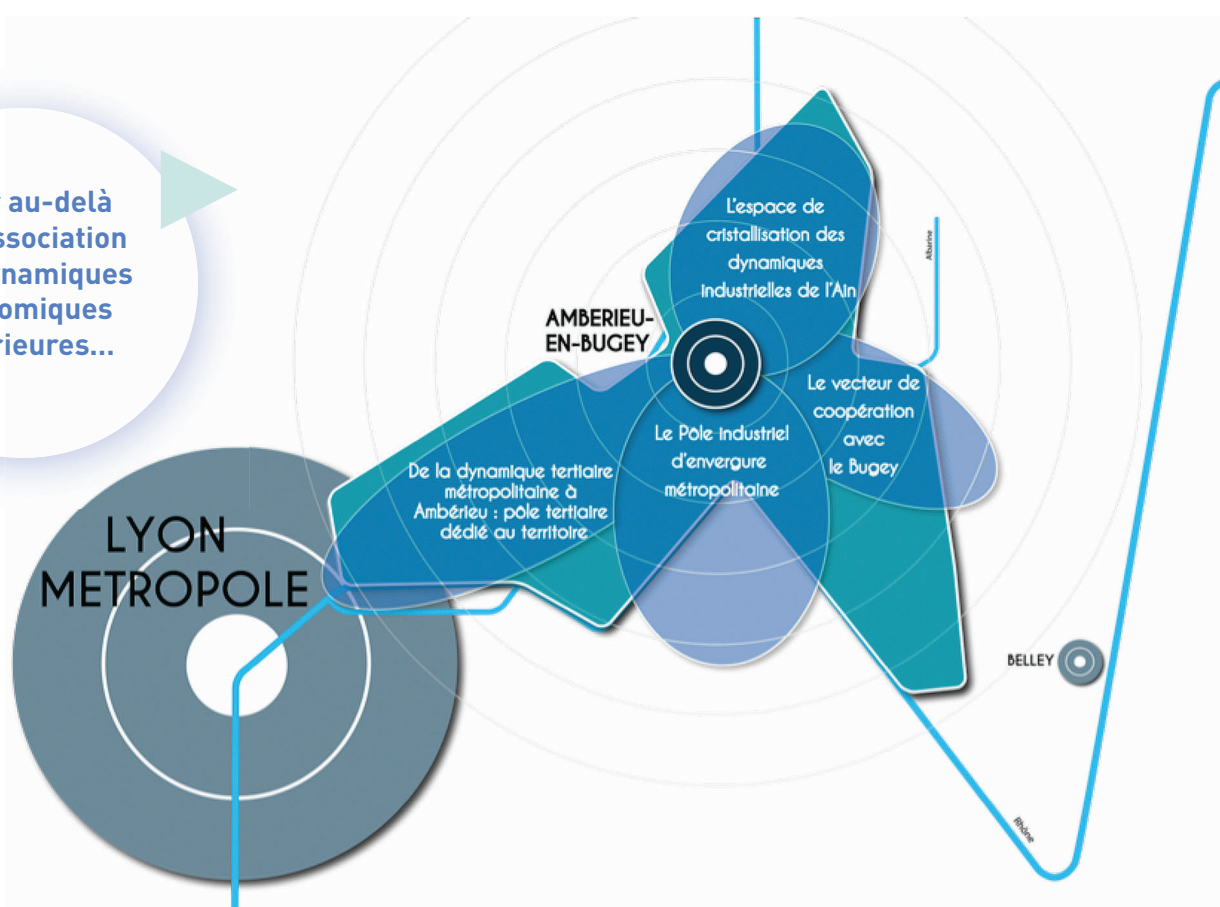
### 2 - Miser sur la pluralité interne au territoire, source de richesses et d'opportunités de développement

Le BUCOPA cherche à capitaliser sur les différents modes de vie qu'il a à offrir sur son territoire, en proximité à un environnement naturel de qualité quel que soit l'endroit où l'on se trouve. En misant sur l'accueil d'habitants qui viennent par choix bénéficier d'un cadre de vie spécifique, le projet vise une véritable rupture avec la dynamique d'attractivité par défaut dont souffrent certains secteurs (montagne, villages isolés en plaine).

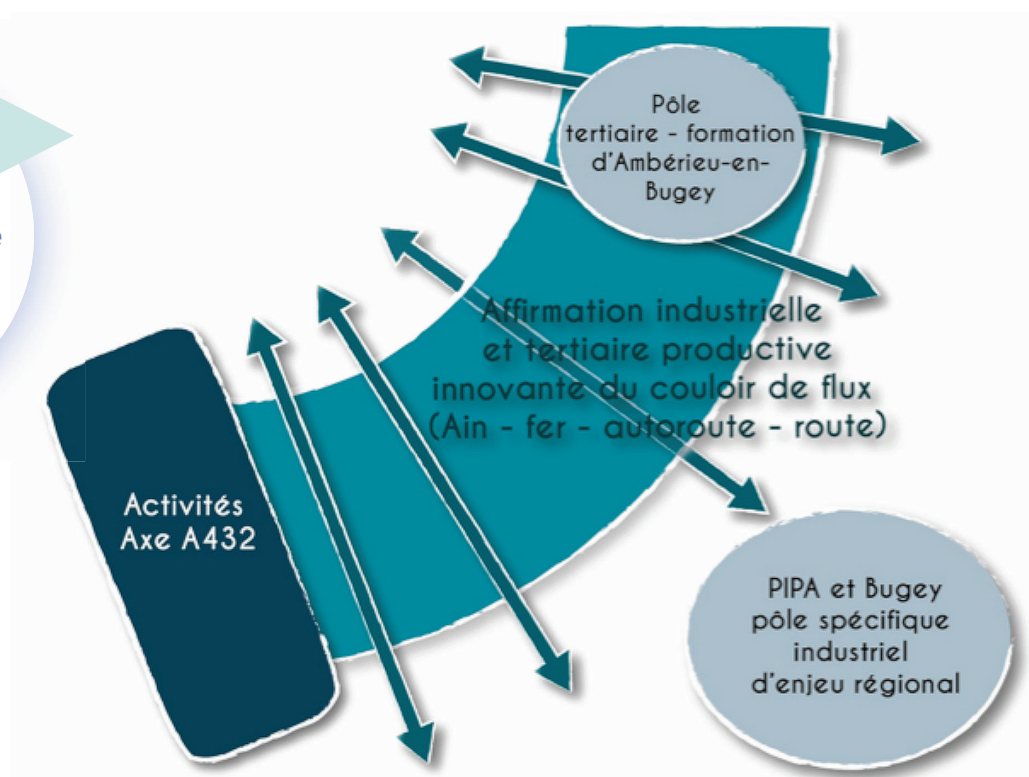
Ceci implique un développement équilibré et encadré dans les différents espaces (polarisation du développement et des aménités urbaines, hiérarchisation et maillage en transport collectif), afin de limiter la banalisation des paysages, les pressions sur les ressources naturelles et primaires, ainsi que sur les espaces remarquables du BUCOPA qui en font sa richesse et qu'il faut préserver et valoriser.

**Le renforcement du pôle d'Ambérieu en Bugey pour jouer un rôle structurant dans la région, est également un objectif prioritaire pour valoriser le BUCOPA comme espace de vie choisi, capable de fournir tous les services résidentiels d'une ville dynamique. Particulièrement, les espaces de montagne, plus éloignés ont besoin du renforcement de l'attractivité d'Ambérieu pour offrir un mode de vie certes « montagnard » mais proche des services et des emplois dynamisés par un pôle structurant.**

Aller au-delà  
de l'association  
aux dynamiques  
économiques  
extérieures...



...Pour affirmer  
l'unité d'un  
territoire disposant  
d'une économie solide  
et d'atouts naturels  
environnementaux  
précieux





## Exigences et points de passage obligés

- ▶ Une stratégie économique offensive et structurée incontournable,
- ▶ Une stratégie d'affirmation du positionnement du BUCOPA sur l'axe Lyon – Genève, au cœur de l'Ain,
- ▶ Une croissance soutenue mais fléchée de la population, nécessaire pour l'affirmation des pôles du territoire (accroître l'offre de services), dans un contexte de vieillissement de la population,
- ▶ Une stratégie environnementale exigeante pour un développement équilibré et peu impactant :
  - consommation d'espace freinée,
  - gestion des ressources naturelles et liées au développement,
  - préservation et mise en valeur des ressources primaires pour la diversification économique,
  - préservation et mise en valeur des spécificités locales de chaque secteur.





## Les bases de développement retenues

### Accueil de population

Le niveau de développement démographique envisagé, 169 000 habitants à 2030, soit 35 000 habitants supplémentaires ventilés par niveau de pôle et par intercommunalité.

- Les pôles du territoire (pôle structurant, pôle réseau, pôles secondaires, bourg-centre, bourg relais) assument plus de 75% de l'effort constructif et de la croissance démographique.
- En particulier, le pôle d'Ambérieu assume à lui seul 25% de l'effort constructif prévu.
- Le poids relatif des pôles dans le parc de logement du BUCOPA s'accroît, de 62% en 2012 à 65% en 2030.

### Logements

Le besoin en logements est estimé à environ **16 000 logements supplémentaires**, soit environ 1 160 par an. Ils permettent l'accueil de 35 000 habitants supplémentaires, ceci grâce à une prévision de taille des ménages plus élevée que tous les scénarios, dans la mesure où, tout en prenant en compte la tendance lourde au vieillissement (et donc de l'essor des ménages de personne seule), l'attractivité renouvelée et choisie des espaces de vie concourt à accueillir une proportion toujours importante d'actifs (dont ménages avec enfants).



### Emplois

Le nombre d'emplois à créer est ici corrélé :

- au niveau de développement économique volontariste,
- à la volonté des élus de conforter voire d'améliorer leur indépendance économique vis-à-vis de l'extérieur, en maintenant le rapport emplois / actifs occupés (taux de concentration) à un très haut niveau.

Ainsi, en lien avec les objectifs démographiques, ce sont entre 16 000 et 18 000 emplois qui devront être créés d'ici à 2030. Le taux de concentration de l'emploi est en léger accroissement (de 0,89 à 0,92 voire 0,95 emploi par actif occupé).

### Consommation foncière

Conscients d'une nécessaire conciliation entre qualité de vie et des paysages, maintien de l'agriculture et des équilibres du développement, les élus ont veillé à formuler un projet relativement frugal en matière de consommation foncière, et qui dégage pour autant un certain nombre de marges de manœuvre. **Le projet retenu :**

- envisage une consommation environ égale à la moitié (-40% env.) à celle réalisée sur la dernière période, en passant de **94 à 55 hectares artificialisés annuellement, entre 2016 et 2030** (hors réserves foncières du PIPA prévues au-delà de l'échéance SCoT),
- représente au total un **besoin de 770 hectares à 2030**, ce qui est nettement inférieur à l'ensemble des scénarios envisagés.



Ce cahier de synthèse ne se substitue pas au document général du SCoT approuvé le 26 janvier 2017.